

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

### I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» пункту 12.3 статті 12 Податкового Кодексу України повноваження щодо встановлення ставок місцевих податків і зборам покладається на сільську раду. Таким чином, при запровадженні місцевих податків і зборів органам місцевого самоврядування на законодавчому рівні надана можливість запроваджувати максимально ефективну, для окремо взятої сільської ради, систему справляння місцевих податків і зборів.

На виконання статті 12 Податкового кодексу України необхідно встановити розміри ставок місцевих податків, які будуть діяти на території ради у 2019 році. Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється органом місцевого самоврядування до 1 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та зборів, або змін.

За даними звітів бухгалтерії Білицької сільської ради про виконання дохідної частини бюджету, платники єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності податку (далі єдиний податок), для яких ставки регулюються за рішенням сільської ради, сплатили до місцевого бюджету 16922 гривні у 2017 році

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання,	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	так	

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення єдиного податку на не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Для встановлення з 01.01.2019 року ставок єдиного податку з урахуванням статті 293 Податкового кодексу України, необхідно провести регуляторну процедуру.

### II. Цілі державного регулювання

Проект рішення розроблено з ціллю:

- виконання вимог чинного законодавства;
- врегулювання правовідносин між Білицькою сільською радою та платниками єдиного податку;
- встановлення ставок єдиного податку на 2019 рік, які б дозволили збільшити надходження до сільського бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку села.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
------------------	-------------------

Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	По закінченню 2018 року рішення про встановлення місцевих податків на території Білицької сільської ради має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. У разі неприйняття проекту рішення, відповідно до п. 12.3.5. ст. 12 Кодексу, будуть застосовуватись мінімальні ставки.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Збільшення привабливості та ефективного використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні фізичних осіб та суб'єктів господарювання. Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку села.

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	По закінченню 2018 року рішення про встановлення місцевих податків на території Білицької сільської ради має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. У разі неприйняття проекту рішення, відповідно до п. 12.3.5. ст. 12 Кодексу, будуть застосовуватись мінімальні ставки.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Встановлення чітких ставок єдиного податку; ; - виконання програми економічного та соціального розвитку.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Не прийняття регуляторного акту(залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	По закінченню 2018 року рішення про встановлення місцевих податків на території Білицької сільської ради має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. У разі неприйняття проекту рішення, відповідно до п. 12.3.5. ст. 12 Кодексу, будуть застосовуватись мінімальні ставки.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Встановлення чітких ставок єдиного податку; ; - виконання програми економічного та соціального розвитку.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	4	-	4
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	100	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Суб'єкти господарювання –у 2019 році будуть сплачувати мінімальні ставки	Відстуні.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Встановлення чітких ставок єдиного податку; ; - виконання програми економічного та соціального розвитку.	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати єдиний податок згідно рішення Білицької сільської ради.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 «Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін» Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	-
Альтернатива 2 «Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України» Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	-

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Не прийняття регуляторного акту(залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	2	По закінченню 2018 року рішення про встановлення місцевих податків на території Білицької

		сільської ради має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Платники єдиного податку залишаються без нормативного акту.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні.	Відсутні.	Суб'єкти господарювання– у 2019 році будуть сплачувати мінімальні ставки
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	Недопущення значного податкового навантаження	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати плату за землю за ставками згідно рішення Білицької сільської ради	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
---------	---	--

Не прийняття регуляторного акту (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	По закінченню 2018 року рішення про встановлення місцевих податків на території Білицької сільської ради має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Платники єдиного податку залишаються без нормативного акту.	Х
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.	Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні.

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

1. Оприлюднення проекту рішення “ Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання на 2019 рік” з метою отримання зауважень та пропозицій.

2. Встановлення єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності податку.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для сільської ради є витратами на заробітну плату виконавчого комітету, які здійснюють облік платників земельного податку та надходжень податку до міського бюджету, і здійснюються у межах коштів, що передбачені на утримання. Додаткових витрат запровадження регуляторного акту не потребує. Додаткових затрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва немає

Тест малого підприємництва додається.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Згідно з вимогами ст.12 Податкового Кодексу України сільська рада приймає рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний бюджетний період (рік). Запропонований строк дії регуляторного акта - 2019 рік, достатній для розв'язання проблеми та досягнення цілей державного регулювання в межах бюджетного року. За необхідністю можуть бути внесені зміни.

#### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі бухгалтерські дані

Назва показника	2016р.	2017р.
Надходження єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності (тис.грн.)	9,369	16,922
Рівень поінформованості платників єдиного податку стосовно основних положень регуляторного акта	Проект рішення оприлюднюється на офіційному сайті Білицької сільської ради та на дошці оголошень Білицької сільської ради.	

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік після набуття чинності регуляторним актом.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу та шляхом опитування.

У рамках зазначених методів відстеження проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до сільського бюджету, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта, а також розміру коштів і часу, що витратимуться суб'єктами господарювання на виконання вимог акту.

### **ТЕСТ**

#### **малого підприємництва (М-Тест)**

#### **1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 січня 2018 року по 20 лютого 2018 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Робоча нарада по обговоренню плану громади	11	Надано пропозиції щодо вдосконалення проекту акта
2	Робоча зустріч з платниками єдиного податку	4	Ознайомлення платників єдиного податку з запропонованими розмірами

податків. Не  
отримано  
негативних  
відгуків.

## 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 4(одиниць).

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

## 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
------------------	---------------------	--	-------------------------------	------------------------

### Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання

1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні	0	0	0



матеріали) Формула:

оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному

суб'єкту малого підприємства

Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула:

4	оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємства	0	0	0
5	Інші процедури	0	0	0
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	4	4	4
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	0	0	

#### **Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємства щодо виконання регулювання та звітування**

Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула:

9	витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) X оціночна кількість форм	0	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та	0	0	0

впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур

Процедури офіційного звітування

Формула:

11	<p>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</p>	0	0	0
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</p>	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	<p>Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</p>	0	0	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	4	4	4
16	<p>Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого</p>	0	0	0

підприємства, що повинні  
виконати вимоги регулювання  
(рядок 14 X рядок 15)

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємства  
відсутні.

Сільський голова

К.Є.Бояринова