

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» пункту 12.3 статті 12 Податкового Кодексу України повноваження щодо встановлення ставок місцевих податків і зборам покладається на сільську раду. Таким чином, при запровадженні місцевих податків і зборів органам місцевого самоврядування на законодавчому рівні надана можливість запроваджувати максимально ефективну, для окремо взятої сільської ради, систему справляння місцевих податків і зборів.

На виконання статті 12 Податкового кодексу України необхідно встановити розміри ставок місцевих податків, які будуть діяти на території ради у 2020 році. Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється органом місцевого самоврядування до 1 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та зборів, або змін.

За даними звітів бухгалтерії Білицької сільської ради про виконання дохідної частини бюджету, платники земельного податку, для яких ставки регулюються за рішенням сільської ради, сплатили до місцевого бюджету 14951 гривень у 2019 році

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання,	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	так	

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення місцевого податку на майно в частині плати за землю не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Для встановлення з 01.01.2021 року місцевого податку на майно в частині плати за землю, з урахуванням змін в статтях 269-289 Податкового кодексу України, необхідно провести регуляторну процедуру.

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення розроблено з ціллю:

- виконання вимог чинного законодавства;
- врегулювання правовідносин між Білицькою сільською радою та платниками плати за землю;
- встановлення ставок місцевого податку на майно в частині плати за землю на 2021 рік, які б дозволили збільшити надходження до сільського бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку села.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Під час розробки проекту рішення сільської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік» були розглянуті такі альтернативні способи досягнення вищезазначених цілей:

- залишення існуючої ситуації без змін – від такої альтернативи необхідно відмовитись у зв'язку з тим, що не буде досягнуто цілей правового регулювання та єдиного підходу до визначення розміру ставок земельного податку та не буде визначено кола суб'єктів, яким надаються податкові пільги щодо сплати земельного податку;

- прийняття запропонованого регуляторного акту – даний регуляторний акт спрямований на дотримання вимог Податкового кодексу України і забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Крім того, згідно Податкового кодексу України, земельний податок є обов'язковим для встановлення сільською радою та таке рішення підлягає офіційному оприлюдненню до 1 липня, що передує року, в якому планується його застосування.

IV. Аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей.

Оцінивши зазначені альтернативні способи досягнення встановлених цілей, перевага була надана другому способу, оскільки проектом рішення запропоновано встановлення, на законних підставах, розмірів ставок земельного податку за земельні ділянки, розташовані в межах сільської ради у відповідності до статей 274,277,281, 282, 283, 284 Податкового кодексу України, так як від розміру ставок земельного податку та наданих пільг по земельному податку залежать надходження до місцевого бюджету, ефективне використання земельних ділянок, а також спрощення процедури нарахування земельного податку.

У. Опис механізмів та заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акту:

Механізм дії запропонованого регуляторного акту спрямований на врегулювання питання плати за землю на території Білицької сільської ради відповідно до основних положень Закону України «Про внесення змін до податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» від 28 грудня 2014 року № 71-VIII та зміцнення ресурсної бази сільського бюджету.

З метою реалізації поставленої мети пропонується проведення наступних заходів:

Затвердження рішення Білицької сільської ради, оприлюднення регуляторного акту на офіційному сайті сільської ради з метою отримання пропозицій від юридичних та фізичних осіб щодо ставок земельного податку.

VI. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акту та оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акту:

Досягнення вищезазначених цілей можливе завдяки прийняттю цього регуляторного акту, який містить чітко встановлені відсоткові ставки податку за землю, що застосовується для визначення плати за земельні ділянки, які перебувають у власності або користуванні фізичних та юридичних осіб на території сільської ради в залежності від категорії та цільового використання зазначених земельних ділянок.

VII. Очікувані результати від прийняття регуляторного акту. Аналіз вигод та витрат:

Дія зазначеного регуляторного акту поширюється на юридичних осіб, фізичних осіб та органи місцевого самоврядування.

Для визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акту, які виникають у різних груп суб'єктів, на яких поширюється дія цього акту, наведена таблиця аналізу вигод та витрат.

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Органи місцевого самоврядування	<ol style="list-style-type: none"> 1. Чітке встановлення ставок земельного податку та пільг на території сільської ради; 2. Забезпечення надходжень до сільського бюджету; 3. Врахування змін у чинному законодавстві у сфері земельних відносин та оподаткування. 	Прийняття цього регуляторного акту витрат не потребує
Суб'єкти господарювання	<ol style="list-style-type: none"> 1. Забезпечення прозорості та відкритості при взаємовідносинах між сільською радою та суб'єктами господарювання; 2. Врахування змін у чинному законодавстві у сфері земельних відносин та оподаткуванню 	Прийняття цього регуляторного акту витрат не потребує
Населення	<ol style="list-style-type: none"> 1. Задоволення потреб територіальної громади села за рахунок збільшення надходжень до бюджету 	Прийняття цього регуляторного акту витрат не потребує

УІІІ. Строк дії регуляторного акту.

Зазначений проект нормативно-правового акту є загальнообов'язковим до застосування на території Білицької сільської ради та має необмежений термін дії. В разі внесення змін до законодавства, відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акту.

УІІІ. Обґрунтування, щодо досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей, є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Проектом рішення запропоновано встановлення, на законних підставах, розмірів ставок земельного податку за земельні ділянки, розташовані на території Білицької сільської ради ради та пільг у відповідності до статей 274, 277, 281, 282, 283 та 284 Податкового кодексу України, так як від розміру ставок земельного податку залежать надходження до місцевого бюджету, ефективне використання земельних ділянок, а також спрощення процедури нарахування земельного податку.

Запропонований регуляторний акт не тягне за собою витрат, а навпаки, спрямований на врегулювання питань, пов'язаних із визначенням встановлення фінансових зобов'язань, землевласників і землекористувачів перед сільським бюджетом та територіальною громадою.

УІІІ. Обґрунтування щодо вигод, які виникають внаслідок дії запропонованого регуляторного акту, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати / або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

Прийняття даного рішення не потребує фінансових витрат із місцевого бюджету, а, навпаки, очікується збільшення доходу у зв'язку з внесеними змінами у законодавстві. Вигоди, що виникають внаслідок дії запропонованого регуляторного акту, не можуть бути кількісно визначені.

УІІІ. Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи

місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги.

Впровадження та виконання вимог акту органами місцевого самоврядування, а також платниками земельного податку, передбачається ефективним.

ХІІ. Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту.

Найбільш значний вплив зовнішніх факторів на дію вищезазначеного акта можливий при виникненні змін у чинному законодавстві. В цьому випадку може мати місце невідповідність положень регуляторного акту нормам, що встановлюються нормативно – правовим актом вищої юридичної сили.

Але, при виникненні змін у чинному законодавстві України та за результатами відстеження результативності дії запропонованого регуляторного акту, якщо такі впливатимуть на його дію, до нього будуть вноситись відповідні коригування.

ХІІІ. Показники результативності регуляторного акту.

Основними показниками результативності запропонованого регуляторного акту будуть збільшення доходної частини місцевого бюджету та дотримання вимог чинного законодавства у сфері оподаткування та земельних відносин.

З метою відстеження результативності цього регуляторного акту визначено наступні показники:

1. Дія рішення поширюється на фізичних та юридичних осіб, у користуванні або власності яких перебувають земельні ділянки;
2. Рівень поінформованості зазначених фізичних та юридичних осіб із основних положень регуляторного акту за рахунок: розміщення повідомлення про оприлюднення та самого проекту рішення сесії Білицької сільської ради «Про встановлення ставок плати за землю та пільг щодо земельного податку на 2021 рік» з цим аналізом регуляторного впливу на офіційному веб-сайті Білицької сільської ради . Також отримати регуляторний акт можливо за запитом до органу місцевого самоврядування або отримати інформацію щодо основних його положень іншими шляхами. Вищезазначене свідчить про задовільний рівень поінформованості.

ХІV. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту:

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися Білицькою сільською радою радою на підставі статистичних даних, виходячи із зазначених показників результативності.

Повторне відстеження провести через рік з дня набрання чинності цього регуляторного акту.

Періодичне відстеження результативності цього регуляторного акту здійснюється упродовж кожних трьох років, з моменту виконання заходів по проведенню повторного відстеження його результативності.

Всі пропозиції та зауваження по даному регуляторному акту приймаються особисто або поштою за адресою: вул. Нова, буд. 25, с.Білиця Ямпільського району, Сумської області, 41214, або на електронну адресу Білицької сільської ради 22984698@mail.gov.ua протягом місяця з дня оприлюднення проекту регуляторного акту та відповідного аналізу регуляторного впливу на офіційному веб-сайті Білицької сільської ради <https://bilitsarada.gimdo.com/>.

